

# Реформирование системы — улучшения на местах



**Валерий Геннадьевич ГАВРИЛЮК,**  
руководитель УФК по Новосибирской области

## Информация доступна

Передача контрольных полномочий органам казначейства дала значимый плюс: у ревизоров стало больше предварительной информации — все сведения, необходимые для анализа хозяйственных операций, проводимых проверяемыми объектами, ревизоры в оперативном режиме получают из прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система Федерального казначейства» (ППО «АСФК»). Раньше часть нужной информации Росфиннадзор получал от Федерального казначейства один-два раза в год по заключенным соглашениям. Теперь до вы-

ход к объекту контроля ревизоры получают данные о нарушениях срока предоставления сведений о принятом бюджетном обязательстве в органы Федерального казначейства. Данные нарушения влекут ответственность, предусмотренную Кодексом об административных правонарушениях.

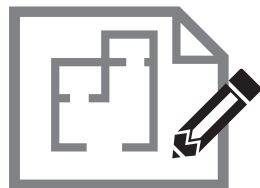
хода к объекту контроля ревизоры получают данные о нарушениях срока предоставления сведений о принятом бюджетном обязательстве в органы Федерального казначейства. Данные нарушения влекут ответственность, предусмотренную Кодексом об административных правонарушениях.

## Препоны для нарушений

Цель контрольной деятельности — это, во-первых, выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, во-вторых, предупреждение совершения нарушений. Но в идеале необходимо сделать так, чтобы совершить нарушение было физически невозможно. С 1 января 2017 года получатели федеральных средств обязаны сообщать территориальным органам Федерального казначейства о возникших денежных обязательствах в виде электронного документа в информационной системе «Электронный бюджет». Мы проверяем сведения о бюджетном обязательстве на не превышение суммы бюджетного обязательства по соответствующим кодам классификации расходов федерального бюджета над суммой неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, отраженных на лицевом счете получателя бюджетных средств отдельно для

## ЭКСПЕРТИЗА ВОЗМОЖНА

Одной из проблем, с которыми мы сталкивались в 2017 году при планировании и проведении проверок, была нехватка специалистов для осуществления строительно-технических исследований и экспертиз. В марте нами получен сводный перечень экспертиз (исследований) на 2018 год, сформированный Федеральным казначейством совместно с федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (ФКУ «ЦОКР») по результатам рассмотрения информации, представленной УФК (предварительные пожелания при планировании) по субъектам РФ. Сводный перечень сформировался с учетом возможностей ФКУ «ЦОКР», исходя из бюджетной сметы на командировочные расходы, фактической численности специалистов-экспертов и целесообразности проведения строительно-технических исследований (экспертиз) по некоторым объектам. При этом ФКУ «ЦОКР» проведена оптимизация количества заявок на проведение строительно-технических исследований (экспертиз), исключены наименее рискоемкие. Что касается наших потребностей, то они почти все удовлетворены, исключены только две экспертизы из девяти заявленных. В двух проверках уже приняли участие эксперты.



текущего финансового года, для первого и для второго года планового периода. В случае отрицательного результата контроля документ ПБС возвращается. По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2018 году, отмечается, что в результате проведения указанных процедур количество нарушений снизилось.

### Ждем новый стандарт

Федеральное казначейство разработало Стандарт внутренней организации контрольного мероприятия «Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия», которым установлены общие правила, требования и процедуры внутренней организации деятельности контрольно-ревизионных подразделений Федерального казначейства при планировании, подготовке и назначении контрольного мероприятия, рассмотрении и реализации его результатов, а также подготовка актов, отчетов. Также ФК утвердило формы и требования к содержанию документов, составляемых должностными лицами казначейства при реализации полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере. Таким образом, организация деятельности и оформление документов осуществляются теперь в едином порядке и формате.

Однако данный стандарт не учитывает особенностей организации контрольного мероприятия проверки соблюдения требований

Федерального закона № 44-ФЗ. В настоящее время Федеральное казначейство разрабатывает Стандарт внутренней организации контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"». В результате будут установлены общие правила и требования к осуществлению Федеральным казначейством контроля в сфере закупок, что позволит применять единые методы (способы) внутренней организации деятельности контрольно-ревизионных подразделений управлений, привлекаемых к контрольной деятельности сотрудников иных структурных подразделений управлений при организации и осуществлении деятельности по контролю в сфере закупок, в том числе при проведении иных проверок в финансово-бюджетной сфере, в которых деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд проверяется как одна из составляющих деятельности объектов контроля, а также определены вопросы, которые подлежат проверке.

### Контрольные комиссии

Новшеством контрольной деятельности стало создание контрольной комиссии Федерального казначейства для объективного,

всестороннего и своевременного рассмотрения результатов проводимых контрольных мероприятий и выработки предложений для руководителя УФК о принятии решений о реализации результатов контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере. Раньше, в Росфиннадзоре, решение о реали-

же рутинную работу, ошибки вполне возможны. И это тоже является профилактической мерой. В итоге контрольная комиссия может принять решение о реализации результатов проверки, а может и согласиться с доводами проверяемого учреждения об отсутствии нарушения.

### НАПРИМЕР

При обращении граждан в Фонд социального страхования с заявлением о получении либо изготовлении технических средств реабилитации в соответствии с действующим законодательством<sup>1</sup> им выдаются направления на получение либо изготовление технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий, с указанием наименования организации, в которую направляется инвалид для получения данных средств. Поставщики же определяются после проведения ФСС закупки конкурентным способом и заключения государственного контракта. Это приводит зачастую к тому, что направление выдается в одну организацию, а поставщиком услуг фактически по государственному контракту оказывается другая организация. Граждане отказываются от получения средств реабилитации, подают судебные иски, государственный контракт расторгается без исполнения обязательств по поставке ТСР. В 2017 году по итогам рассмотрения материалов контрольного мероприятия, проведенного управлением, на контрольной комиссии управления Фонду социального страхования было рекомендовано обратиться с предложениями в вышестоящую организацию по совершенствованию порядка, определенного постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240. На данный момент изменения в федеральный закон вносятся.



<sup>1</sup> Статья 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пункт 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240.

зации результатов контрольных мероприятий принималось не коллегиально, а одним человеком — руководителем управления или его заместителем.

На практике при рассмотрении материалов проверок на контрольной комиссии выявленное нарушение анализируется более глубоко, чем описано в акте проверки. Важным моментом является также присутствие на заседании контрольной комиссии представителей проверяемых учреждений, и пояснения по тому или иному нарушению можно услышать, как говорится, из первых уст. Как правило, присутствующие со стороны проверяемого учреждения благодарят ревизоров за проделанную работу и за то, что открыли глаза на определенные моменты. Ведь когда, например, бухгалтеры из года в год делают одну и ту

### Пилотная площадка

Проведение проверок в соответствии с частями 5, 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ позволяет осуществлять непрерывный контроль за использованием бюджетных средств на всех этапах их прохождения — от планирования и формирования начальной максимальной цены до фактического использования.

Необходимо отметить, что в настоящее время осуществление контроля за соблюдением требований Закона о контрактной системе совершенствуется и предполагается поворот в сторону отраслевого подхода и формирования профилей риска выборки объектов контроля. Так, в 2018 году акцент проведения контроля за соблюдением требований закона о контрактной системе делается на проверках планирования и осуществления закупок лекар-

ственных препаратов для медицинского применения в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 октября 2017 года № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», от 26 октября 2017 года № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения».

Федеральное казначейство определило алгоритм проведения таких контрольных мероприятий, который включает:

- ▶ инструкцию «Анализ плана-графика закупок с использованием подсистемы “мониторинг закупок” ЕИС (ИС “Анализ”) в части лекарственных препаратов»;

- ▶ схемы проведения проверок.

Управление Федерального казначейства по Новосибирской области является пилотным управлением проведения проверок планирования и осуществления закупок лекарственных препаратов для медицинского применения.

## Привлечение к ответственности

Важный аспект контроля — обеспечение неотвратимости наказания. Одной из мер бюджетного реагирования Федерального казначейства является направление предписания об устранении бюджетного законодательства. А в случае его неисполнения — привлечение к административной ответственности.

Вместе с этим при применении мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства возникают и проблемы. Так, в соответствии с частью 3 статьи 4.5 КоАП РФ за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении — одного года со дня его обнаружения. И если при осуществлении последующего финансового контроля выявляется нецелевое использование бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ, но совершено оно, предположим, в первой половине финансового года, а проверка осуществляется в конце следующего года, то от административной ответственности нарушитель уйдет.

## НАПРИМЕР

При проведении проверки соблюдения в 2016 году условий предоставления и использования средств из федерального бюджета в виде имущественного взноса в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в одном из муниципальных образований Новосибирской области выявлено, что обязательства по обеспечению достижения планируемых показателей не исполнены, а график реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не соблюден. А именно: 26 жилых помещений общей площадью 847,93 квадратного метра не предоставлены гражданам, жильцы не расселены.

Управление направило в муниципальное образование предписание с требованием устранить допущенные нарушения и обеспечить достижение запланированных региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда показателей. Однако муниципалитет не выполнил законные требования органа финансового государственного контроля. В связи с этим на должностное лицо, допустившее нарушение, составлен протокол об административном правонарушении.

