

Хорошо организованный ведомственный контроль — эффективный инструмент стратегии управления

«Признанным лидером по осуществлению ведомственного контроля за последние годы стало Федеральное казначейство... Хорошо организованный ведомственный контроль в казначействе рассматривается как эффективный инструмент стратегии управления...»

Руководитель Центра бухгалтерского учета, аудита и государственного финансового контроля научно-исследовательского финансового института Академии бюджета и казначейства Министерства финансов Российской Федерации Л.Н. Басинников

История создания Казначейства российского уходит своими корнями в глубину веков и естественным образом совпадает с началом процесса образования Русского централизованного государства.

В России упоминание о казначеях встречается уже в XV веке. По мере развития экономических отношений совершенствовалась и система приказных учреждений. На территориях так называемые казенные палаты — губернские органы, учрежденные 7 ноября 1775 г. Императорским указом Екатерины II «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи». В ведение казенной палаты отошло все казенное имущество: денежная казна, гербовая бумага, печатные паспорта, наличные вино и соль казенных магазинов, таможни и заставы.

В 1780 году были созданы два главных казначейства — в Москве и Санкт-Петербурге, в которые поступали все доходы государства.

В 1821 году Александром I в составе Министерства финансов был учрежден департамент Государственного казначейства. К непосредственному ведомству которого принадлежали Главное Казначейство и Губернские Казначейства, а входящими в их ведомство Уездными Казначействами и Казенными Палатами.

Департамент Государственного казначейства просуществовал до 1 ноября 1918 г., по декрету Совета народных комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) был упразднен и присоединен к Народному банку РСФСР. Таким образом, произошло совмещение функций казначейства и центрального эмиссионного органа в целях приведения политики totalmente планового руководства экономии.

К середине 1992 года прошлого века в нашей стране назрела объективная необходимость создания механизма адаптивного и к современным экономическим условиям способного обеспечить «прозрачность» бюджета и эффективность контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, целостного и высокооперативного по всем регионам Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 1992 г. № 1556 «О Федеральном казначействе», Совет Министров — Правительство Российской Федерации приняло Постановление от 27 августа 1993 года № 884 «О федеральном казначействе», в котором устанавливалась единая централизован-

ная система органов Федерального казначейства.

Сегодня Федеральное казначейство — самостоятельная служба, представленная Центральным аппаратом, Межрегиональным операционным управлением и органами Федеральное казначейства во всех субъектах Российской Федерации.

Органы Федерального казначейства на территории Республики Хакасия функционируют с 1993 года и представлены Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия и 11 отделениями по городам и районам Республики Хакасия.

В годы становления органов Федерального казначейства Российской Федерации на территории Республики Хакасия в целях осуществления координации деятельности по подготовке и проведению контрольных мероприятий, в Управлении Федеральное казначейства по Республике

наш день является одним из главных приоритетов современной экономической политики Российской Федерации.

Новым этапом в развитии системы органов Федерального казначейства стало проведение административной реформы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Из структуры Минфина России были выведены две федеральные службы: Финансово-бюджетный надзор и Федеральное казначейство, что послужило созданию более действенной системы государственного финансового контроля в России.

На органы Федерального казначейства было возложено осу-

Для повышения эффективности управления и использования ресурсов, путем повышения результативности контрольной деятельности, необходимо было принципиально изменить подходы к организации и осуществлению ведомственного контроля. В связи с этим, решением Коллегии Федерального казначейства от 23 декабря 2005 г. утверждена Концепция развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах.

Хакасия в ноябре 1994 года было создано структурное подразделение — Контрольно-ревизионный отдел, основной задачей которого на протяжении 11 лет стало обеспечение последующего контроля за целевым использованием средств, выделенных из федерального бюджета учреждениям, организациям и предприятиям на территории Республики Хакасия. В связи с изменением выполняемых функций, в 2006 году Контрольно-ревизионный отдел переименован в Отдел внутреннего контроля, с 1 июля 2011 г. — Отдел внутреннего контроля и аудита.

Изменения, происходившие в бюджетном процессе в 2004–2006 годах, определили актуальность задачи контроля над финансовыми ресурсами. Так, внедрение в бюджетный процесс казначейской системы исполнения бюджетов позволило изменить организацию исполнения бюджетов, установить жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, обеспечить четкое соблюдение бюджетных назначений и их рациональное использование в процессе реализации задач и функций государства. Организация действенного казначейского контроля за полнотой формирования и своевременностью поступления государственных доходов, а также за законностью и эффективностью использования бюджетных средств и распоряжением государственной собственностью на сегод-

нящий день является одним из главных приоритетов современной экономической политики Российской Федерации.

Для повышения эффективности управления и использования ресурсов, путем повышения результативности контрольной деятельности, необходимо было принципиально изменить подходы к организации и осуществлению ведомственного контроля.

В связи с этим, решением Коллегии Федерального казначейства от 23 декабря 2005 г. утверждена Концепция развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах.

Принятая Концепция закрепила ключевые цели и задачи системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе и определила основные направления совершенствования в данной сфере деятельности. Под системой внутреннего контроля и аудита понимается совокупность организационной структуры и правил ее функционирования при осуществлении контроля за соблюдением установленного порядка осуществления деятельности и состоянием внутреннего контроля.

Основными целями организации системы внутреннего контроля в органах Федерального казначейства являются:

- неукоснительное соблюдение законодательных, норматив-

- повышение эффективности деятельности;
- повышение качества осуществления государственных функций.

Внутренний контроль в Управлении Федерального казначейства по Республике Хакасия, его отделений организован в трех уровнях:

- контроль первого уровня «самоконтроль» — каждый участник технологического процесса осуществляет контроль в рамках своих должностных обязанностей;

- контроль второго уровня «взаимоконтроль» — участник технологического процесса, осуществляющий операцию, связанную с другими участниками процесса, проводит повторный контроль;

- контроль третьего уровня — «мониторинг» осуществляет руководство за выполнением возложенных задач и функций деятельности структурных подразделений или отделений Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Таким образом, внутренний контроль в Управлении Федерального казначейства по Республике Хакасия осуществляется в соответствии с общей последовательностью процедур и по трем уровням: самоконтроль, взаимоконтроль и мониторинг.

Важным элементом внутреннего контроля является управленческие риски, то есть вероятность наступления события, которое может негативно отразиться на любом процессе деятельности органов казначейства, повлечь за собой достижение цели, привести к потере финансовых и материальных ресурсов.

В связи с изменением приоритетов в осуществлении контроля, изменились и функции, выполняемые Отделом внутреннего контроля и аудита Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Контрольные мероприятия направлены на выявление и предупреждение рисков различной природы, возникающих в процессе функционирования Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия и осуществлении необходимых превентивных мероприятий по минимизации вероятности наступления связанных с ними негативных последствий для деятельности Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Субъектами проверок являются все технологические процессы, осуществляемые Управлени-

ем Федерального казначейства по Республике Хакасия. Особое внимание уделяется организации и осуществлению внутреннего контроля, проводимого структурными подразделениями Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия, связанного с предотвращением нарушений на ранних стадиях совершения операций, оказанию методической помощи по организации и осуществлению внутреннего контроля.

В настоящее время для реализации задач, поставленных Правительством Российской Федерации и Федеральным казначейством на 2011 год, территориальным органом Федерального казначейства предстоит совершенствование системы управления своей деятельностью.

В этой связи Федеральным казначейством утверждено Положение о внутреннем контроле и аудите в Федеральном казначействе, вступающее в действие с 1 июля 2011 года, определившее основные цели, принципы, требования, структуру внутреннего контроля и внутреннего аудита в органах Федерального казначейства.

Приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253 утверждены Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности. Целью стандартов является установление общих правил, требований и процедур осуществления контрольных и аудиторских мероприятий в органах Федерального казначейства, направленных на повышение эффективности существующей в органах Федерального казначейства системы контроля.

Как показывает сложившаяся практика, на сегодняшний день ведомственный контроль является тем самым фундаментом, на котором стоит вся система финансового контроля. Бесспорно, только эффективно организованная внутренний контроль и аудит позволят обеспечить руководителей всех уровней информацией необходимой для принятия качественных управленческих решений, поможет в решении стратегических задач и достижении поставленных целей, при неукоснительном соблюдении норм законодательства.

Василий РОЛИК, начальник отдела внутреннего контроля и аудита УФК по Республике Хакасия



Здание казначейства в г. Абакане